

Ответ

на протест прокурора города Сургута от 14.12.2011 № 1/12138-2011

Рассмотрев протест прокурора города Сургута от 14.12.2011 № 1/12138-2011 на решение Думы города от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений», Дума города считает, что он не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

1. Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация гарантирует самостоятельность местного самоуправления, что предполагает самостоятельное, в пределах своих полномочий, решение вопросов местного значения и принятие необходимых и обязательных к исполнению решений.

2. Основы местного самоуправления закреплены в статьях 130 – 133 Конституции Российской Федерации, а их конкретизация в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации и определяющим государственные гарантии его осуществления.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 указанного Федерального закона к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа.

В целях решения указанного вопроса местного значения, а именно комплектования кадрами муниципальных дошкольных учреждений принято решение Думы города от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений».

По состоянию на 01.09.2011 в образовательных учреждениях города имеется более 118 вакансий педагогических работников и медицинских работников в муниципальных учреждениях города, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в муниципальных образовательных учреждениях, медицинских учреждениях, осуществляющих медицинское обеспечение обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Прогноз количества вакансий по специальностям дошкольных образовательных учреждений в связи с вводом детских садов и учителей образовательных учреждений на 2012, 2013 годы составляет 838 штатных единиц.

Отсутствие специалистов может негативно отразиться на качественном и своевременном решении вопроса местного значения, предусмотренного

пунктом 13 части 1 статьи 16 указанного Федерального закона - организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа.

Для решения вопроса комплектования кадрами указанных учреждений в городе разработан целый комплекс мер:

1). Совместно с Сургутским центром занятости населения в рамках окружной программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда ХМАО-Югры, в 2011 году» осуществлять:

- подготовку педагогических работников для образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования из числа лиц, состоящих на учете в Сургутском центре занятости населения;

- обучение женщин, осуществляющих уход за ребенком до трех лет и планирующих возвращение к трудовой деятельности в 2011 году.

2). Создание условий для привлечения на работу выпускников Сургутского государственного педагогического университета и других вузов в дошкольные образовательные учреждения.

3). Совместно с Сургутским государственным педагогическим университетом разработать систему переподготовки и обучения работников дошкольных образовательных учреждений, занимающих непедагогические должности.

4). Реализовать систему мер по профориентационной работе среди учащихся старших классов.

Предоставление мест детям отдельных категорий граждан в дошкольных образовательных учреждениях является одним из действенных способов, позволяющих укомплектовать штат образовательных учреждений. Данная мера в городе уже применялась и позволила в период передачи детских садов из ведомств (2003-2005 годы) в муниципалитет, решить кадровый вопрос.

На основании вышеизложенного было принято решение о внеочередном предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях детям следующих категорий работников на период их работы:

- в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, образовательных учреждениях начальных школах-детских садах: воспитателям, младшим воспитателям, поварам, поварам детского питания, учителям начальных классов;

- медицинскому персоналу, осуществляющему медицинское обеспечение обучающихся и воспитанников образовательных учреждений: врачам, медицинским сестрам.

3. В соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать ... дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно пункту 48 части 2 статьи 31 Устава городского округа город Сургут к компетенции Думы города относится установление за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

На основании вышеизложенного, в целях решения вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ - организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, Думой города принято решение от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений». Обращаем внимание, что реализация указанного решения Думы города не связана с использованием средств ни местного бюджета, ни бюджетов других уровней.

На основании вышеизложенного решение Думы города от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений» принято в рамках компетенции Думы города, не противоречит действующему законодательству и является законным.